

Nikulanvuoren ampumaradan ympäristöluvan muuttamista koskeva päätös

Ympäristö- ja rakennuslautakunta 27.05.2025 § 16

625/11.01.00.00/2022

Valmistelija Ympäristöpäällikkö Saija Kajala

Asia

Päätös Naantalin ampumaratayhdistys ry:n ympäristönsuojelulain 29 §:n mukaisesta hakemuksesta olemassa olevan toiminnan olennaisesta muuttamisesta. Kaavoitus- ja ympäristölautakunnan päätöksellään 23.4.2015 § 37 myöntämään toistaiseksi voimassa olevaan ympäristölupaan haetaan muutosta siten, että se mahdollistaa pienoiskivääriammunnan lisäksi myös pienoispistooliammunnan 50 m radalla, mahdollistaa ampumisen ampumapaikkojen lisäksi myös välialueelta, mahdollistaa meluselvityksen tekemisen mittausten lisäksi mallilaskennalla sekä selkeyttää toiminnan lopettamista koskevaa määräystä. Muutoin toimintaan tai toiminta-aikoihin ei haeta muutosta.

Tällä päätöksellä siirretään samalla Naantalin Reserviupseerit ry:n ja Naantalin Reservin aliupseerit ry:n nimissä ollut ympäristölupa Naantalin ampumaratayhdistys ry:n nimiin. Kaikki luvan vastuut ja velvollisuudet siirtyvät uudelle lupavelvolliselle heti, kun tämä päätös on saanut lainvoiman.

Hakija

Naantalin Ampumaratayhdistys ry
Y-tunnus 3501858-5

Toiminta ja sen sijainti

Toimintapaikan nimi: Nikulanvuoren ampumarata

Ampumarata sijaitsee Luonnonmaalla Haijaisten kylän Nikulan tilalla RN:o 529-401-1-101 Naantalin kaupungin omistamalla alueella.

Luvan hakemisen peruste

Ympäristönsuojelulain (527/2014) 29 § 1 momentti: Ympäristöluvan saaneen toiminnan päästöjä tai niiden vaikutuksia lisäävään tai muuhun toiminnan olennaiseen muuttamiseen on oltava lupa.

Lupaviranomaisen toimivalta

Ympäristönsuojeluasetuksen (713/2014) 2 §:n 2 momentin kohdan 13 a) nojalla ympäristölupa-asian ratkaisee kunnan ympäristönsuojeluviranomainen.

Naantalin kaupungin ympäristönsuojeluviranomaisena toimii ympäristö- ja rakennuslautakunta.

Hakemuksen vireille tulo

Hakemus on tullut vireille Naantalin kaupungin ympäristönsuojeluviranomaisessa 23.9.2024.

Asian kuvaus

Toimintaa koskevat päätökset ja sopimukset

Ympäristölupa, Naantalin kaupungin kaavoitus- ja ympäristölautakunta 23.4.2015 § 37. Lupapäätös on voimassa toistaiseksi.

Naantalin kaupungin kaavoitus- ja ympäristölautakunta 16.6.2016 § 41, Maaperän pilaantuneisuuden selvittämiseksi laaditun tutkimussuunnitelman hyväksyminen. Lautakunta on hyväksynyt 7.3.2016 päivätyn maaperän sekä pinta- ja pohjaveden tutkimussuunnitelman esitetyn mukaisesti siten, että tarkkailussa tulee ottaa huomioon päätöksessä mainitut asiat.

Naantalin kaupungin kaavoitus- ja ympäristölautakunta 20.4.2017 § 32, Ympäristöluvan määräyksen 14 määräajan pidentäminen. Selvitykset tuli tehdä heinäkuun 2017 loppuun mennessä.

Kiinteistön omistaa Naantalin kaupunki. Alueen käytöstä on tehty Naantalin kaupungin kanssa maankäyttösopimus 1.6.1999. Sopimus on voimassa vuoden kerrallaan, ellei sitä erikseen irtisanota. Luvan hakija on hakenut Naantalin kaupungilta sopimuksen siirtoa Naantalin Ampumaratayhdistykselle.

Ampumaradan järjestyssääntö on päivitetty 18.4.2024.

Laitoksen sijaintipaikka ja ympäristö sekä kuvaus alueen kaavoitustilanteesta

Ampumarata sijaitsee Luonnonmaan Haijaisten kylässä. Luonnonmaan ja Lapilan ym. saarien osayleiskaavassa (voimaan 31.8.2012) alue on varattu retkeily- ja ulkoilualueeksi (VR). Ampumarata-alue on noin 2 ha. Rata- aluetta rajaavat metsät ja Nikulanvuoren kallioalueet. Alueen läpi kulkee oja. Rata-alue on paikoitellen kosteahko ja alueella on kaksi pientä lampea.

Ampumarata sijaitsee noin 600 metrin etäisyydellä etelään Kemmolan asemakaava-alueesta Ak-330 (voimaan 27.1.2014). Lähin asuttu kiinteistö sijaitsee noin 200 metrin etäisyydellä ampumaradasta. Ampumarata sijaitsee noin 110 metrin etäisyydellä Haijaisten kuntoradasta ja noin 800 metrin etäisyydellä Haijaisten toimintakeskuksesta. Ampumarata-alue ei sijaitse luokitellulla, tärkeällä pohjavesialueella.

Luonnonolosuhteissa, suojelukohteissa, kaavoituksessa sekä pinta- tai pohjavesiolosuhteissa ei ole tapahtunut muutoksia voimassa olevan ympäristöluvan tilanteeseen verrattuna.

Hakemuksen mukainen toiminta

Yleiskuvaus toiminnasta

Voimassa olevaan ympäristölupaan haetaan muutosta siten, että se mahdollistaa pienoiskivääriammunnan lisäksi myös pienoispistooliampunnan 50 m radalla, mahdollistaa ampumisen ampumapaikkojen lisäksi myös välialueelta, mahdollistaa meluselvityksen

tekemisen mittausten lisäksi mallilaskennalla sekä selkeyttää toiminnan lopettamista koskevaa määräystä.

Toiminnassa ei tapahdu muita muutoksia aiempaan lupapäätökseen verrattuna.

Ampumaradan käyttöaste ja käyttöajat

Toiminta-ajat ovat voimassa olevan luvan mukaiset.

Vuosina 2021-2024 rataa on käytetty seuraavasti:

	2021	2022	2023	2024
Ammuntapäivät	115	145	117	90
Ampujien määrä	192	347	311	280
Laukausten määrä	ei rap.	ei rap.	8250/12629	8968/6787
kivääri/pistooli				
Yhteensä	14 315	18 829	20 879	15 755

Kilpailuja on järjestetty vuosina 2021-2024 0-1 kertaa vuodessa.

Verrattuna vuosien 2012-2014 lukuihin on ammuntopäivien ja laukausten määrät olleet viime vuosina alhaisemmat.

Ympäristökuormitus ja sen rajoittaminen

Melu

Nikulanvuoren ampumaradasta on laadittu ympäristömeluselvitys mallilaskennan avulla (HMMT Partners Oy: Ympäristömeluselvitys 2024, Nikulanvuoren ampumarata, Naantali, H02-0095-01). Laskennassa sovellettiin nykyaikaisia laskentamenetelmiä sekä lähtöarvoina uusimpia ja luotettavimpia käytössä olevia aseiden melupäästötietoja pienoiskiväärille ja pienoispistoolille. Ampumaradan melumallinnus tehtiin ympäristöluvan muutoshakemusta varten.

Lähimmät asuintalot sijaitsevat 0,2...0,7 km ja lähimmät loma-asuinkohteet 0,5...0,9 km etäisyydellä rata-alueesta. Mallinnuksen mukaan Nikulanvuoren ampumaradan eri lajiratojen A1-enimmäisäänitaso LA_{Imax} ei ylitä vakituiseen asumiseen käytettävien alueiden raja-arvoa 65 dB eikä loma-asumiseen käytettävien alueiden raja-arvoa 60 dB lähimmillä alueilla tai yksittäisillä kohteilla. Raja-arvot ovat yhtenevät Valtioneuvoston päätöksen 52/1997 ampumaratojen aiheuttaman melutason ohjearvoista mukaisten ohjearvojen kanssa.

Maaperä sekä pohja- ja pintavedet

Alueen maaperän pilaantuneisuutta ei ole selvitetty.

Taustavalliin on ammuttu ja tullaan ampumaan lyijyä ja antimonia sisältäviä luoteja, joten vallissa on kohonneita pitoisuuksia kyseisiä aineita.

Nikulanvuoren ampumaradan tutkimustarvetta ja haitta-aineiden hallinnan tarvetta pinta- ja pohjavesiriskien perusteella on arvioitu Ympäristöministeriön vuoden 2014 julkaisun *Ampumaratojen ympäristövaikutusten hallinta – Paras käyttökelpoisen tekniikka (BAT)* -mukaisesti. Tutkimustarpeen arviointi tehdään kohdekohtaisesti huomioiden kohteen sijainti, ympäristö ja toiminnan laajuus. Tutkimusten suunnittelua varten radat on ohjeellisesti jaettu neljään luokkaan. Luokittelu tehdään esiselvityksen perusteella huomioiden koko rata-alue.

Nikulanvuoren ampumarata on perustettu 1983 ja kyseessä on pieni kahden lajiradan ampumarata. Radan lyijykertymän on arvioitu olevan noin 2,5 tonnia. Lyijykertymää on arvioitu laskennallisesti laukausmääräarvioiden avulla keskivertopatruneiden tietoja käyttämällä.

25 m radan ampumakatoksen eteläpuolella sijaitsee painanne, joka on syntynyt rata-alueen rakentamisen yhteydessä. Painanteessa kasvaa mm. osmankäämiä ja siinä on osan vuodesta seisovaa vettä. Lisäksi rata-alueen ulkopuolella kyseisen lajiradan taustavallin takana on toinen kuoppa, jossa on seisovaa vettä. Kuoppa on syntynyt, kun taustavalliin on otettu alueelta maata. Suomen ympäristökeskuksen Pienvesioppaan (2019) mukaan vähäinen luontaisen vesimuodostuman ulkopuolelle kaivettu lampi ei ole vesilain mukainen vesistö. Lisäksi on tulkinnanvaraista, voidaanko alueella sijaitsevia vesialueita pitää lampina, vai katsotaanko ne lammikoiksi, jotka ovat lampea vähäisempiä vesimuodostumia.

Ratojen poikki johtaa luoteesta kaakkoon oja. Oja on kasvanut suurelta osin umpeen, mutta siinä on osan vuodesta pieniä vesilammikoita. Rata-alueen maaperä on GTK:n aineiston mukaan huonosti vettä johtavaa savi- ja kalliomaata, joten alueen painanteet ovat osan vuodesta kosteita, ja niissä on kosteaa kasvupaikkaa vaativia kasveja. Rata-alueen sade- ja sulamisvedet valuvat pääasiassa pintamaassa ja umpeen kasvaneessa ojassa kaakkoon kohti nimetöntä ojaa ja sitä pitkin rataa lähimpään vastaanottavaan vesistöön Saaristomereen. Etäisyyttä radalta vesistöön on oja pitkin mitattuna noin 1,7 km. Osa sade- ja sulamisvesistä imeytyy rata-alueella maahan tai haihtuu.

Rata ei sijaitse luokitellulla pohjavesialueella. Lähin luokiteltu pohjavesialue on noin 6 km päässä radalta. Radan koillispuolella on kaksi asuinrakennusta alle 300 m etäisyydellä, eivätkä ne ole vesijohtoverkon alueella (Naantalin kaupunki 2024), joten niillä voi olla talousvesikaivot. Pohjaveden oletettu virtaussuunta rata-alueen ympäristössä on kaakkoon, koska maasto viettää siihen suuntaan, eikä maaperä radan ympäristössä ole hyvin vettä läpäisevää. Radan ja kyseisten asuinrakennusten välissä on noin 10 m korkea mäki ja alueen maaperä on kalliomaata, savea ja hiekkamoreenia. Näiden tietojen perusteella pohjavesi ei virtaa alueelta kohti asuinrakennuksia. Alueen maaperän huonon vedenläpäisevyyden takia siellä ei arvioida muodostuvan merkittäviä määriä pohjavettä.

Radan ympäristössä ei edellä esitetyn perusteella ole erityisiä riskitekijöitä, ja ampumarata kuuluu luokkaan ”ei tutkimustarvetta”. Tällä perusteella radalle ei ole tarpeen teettää tutkimuksia. Lisäksi radan poikki ja sieltä kaakkoon johtavassa ojassa ei todennäköisesti tapahdu merkittävää valuntaa ylivirtaamakausillakaan siten, että edustava näytteenotto olisi siitä mahdollista.

Haitta-ainepäästöjen hallinnan tarve ja tapa määritellään kohdekohtaisesti toiminnan ja olosuhteiden sekä näistä aiheutuvan ympäristöriskin perusteella. Johtopäätösten läpinäkyvyyden ja selvitysten yhdenmukaisuuden takaamiseksi toiminnan aiheuttama ympäristöriski kuvataan sekä numeerisesti että sanallisesti BAT-oppaassa (Ympäristöministeriö 2014) esitetyn pisteytysjärjestelmän avulla. Erikseen pisteytetään ja kuvataan päästöpotentiaali (kuormitus) sekä pintavesi- ja pohjavesiriski. Pisteytystä sovelletaan ampumaradan riskitason määrittämisessä. Nikulanvuoren ampumaradan päästöpotentiaali on arvioitu pieneksi, samoin pintavesi- ja pohjavesiriski.

Riskitason määrittelyn jälkeen on arvioitu riskinhallinnan tavoitteet BAT-oppaan (Ympäristöministeriö 2014) mukaisesti. Nikulanvuoren ampumaradan päästöpotentiaali on pieni ja pinta- sekä pohjavesivesiriskit ovat pieniä. Riskiluokituksessa radan katsotaan tällöin kuuluvan tasolle 1 eli perustaso. Perustason radoilla haitta-aineiden kulkeutumisen rata-alueelta ympäristöön arvioidaan olevan merkityksetöntä tai vähäistä. Mahdolliset vaikutukset ovat paikallisia ja vähäisiä. Rata-alueelle ei tule merkittäviä määriä valumavesiä sen ulkopuolelta, joten ulkopuolisten vesien hallintaan ei ole tarvetta.

Perustason ratojen ohjeelliset riskinhallinnan vaatimustasot ovat Nikulanvuoren ampumaradan osalta luotiaseratojen käytön seuranta ja raportointi, sekä kunnostus toiminnan loputtua. Käytön seurannaksi riittää laukausmäärät radoittain ja asetyypeittäin sekä toiminta-ajat.

Jätteet ja niiden käsittely

Toiminnassa ei ole tapahtunut muutoksia jätehuollon osalta aiempaan lupapäätökseen verrattuna. Hylsy (53 kg) on toimitettu viimeksi kierrätykseen vuonna 2023.

Riskien ehkäisy

Toiminnassa ei ole tapahtunut muutoksia riskien ehkäisyn osalta aiempaan lupapäätökseen verrattuna. Turvallisuuteen liittyvät riskit pyritään minimoimaan johdetulla, käytöissäntöjen mukaisella toiminnalla ampumaradalla. Rata-alue on merkitty lippusiimalla ja alueen ympäristössä on toiminnasta varoittavia kylttejä. Ampumaradan lähialueella on muutama suunnistuksen kiintorasti, joihin on toimitettu tieto ampumaradasta. Toimijat pyrkivät aktiivisesti seuraamaan alueen karttoja, jotta ampumarata on niihin merkitty.

Ampumaradalla ei ole tehty ilmoituksia onnettomuuksista, häiriötilanteista tai ilkivallasta.

Tarkkailu ja raportointi

Toiminnassa ei ole tapahtunut muutoksia aiempaan lupapäätökseen verrattuna. Ampumaradan käyttöä tarkkaillaan edelleen käyttövihon avulla.

Toiminnanharjoittaja on toimittanut vuosiyyhteenvedon vuosittain kaupungin ympäristönsuojeluviranomaiselle.

Hakijan esitykset

Hakijan esitys ympäristöluvan lupamääräysten muuttamiseksi

Luvan hakija ehdottaa muutoksia voimassa olevan ympäristöluvan määräyksiin 1, 7, 8 ja 14. Määräyksiin haettavat muutokset eivät muuta lainvoimaisessa ympäristöluvassa lueteltuja luvan myöntämisen edellytyksiä. Lupamääräyksiin tehtävät muutokset eivät aiheuta vaaraa tai haittaa terveydelle eikä ympäristön pilaantumista tai sen vaaraa.

Muutokset ovat tekstissä **tummennettuna** ja poistettavat tekstiosuudet on merkitty hakasulkein [...].

Toiminta

1. Ampumaradalla voidaan ampua .22 kaliiperisilla tai sitä pienemmillä aseilla. Pienoiskiväärillä ammutaan 50- metrin ja pienoispistoolilla 25- metrin radoilla.

Ehdotus muutokseksi:

1. Ampumaradalla voidaan ampua .22 kaliiperisilla tai sitä pienemmillä aseilla. **Ampumaradalla on 50 metrin ja 25 metrin radat. Ampuminen voi tapahtua varsinaisten ampumapaikkojen lisäksi välialueelta, mutta ampumasuunnan tulee olla taustavallia kohti.**

Perustelut:

Ympäristövaikutusten osalta pienoiskivääri ja pienoispistooli ovat hyvin samanlaisia, joten eri lajiradoilla käytettäviä aseita ei ole tarpeen määrätä ympäristöluvassa. Molemmat aseet käyttävät samanlaista patruunaa eli haitta-aineiden kertymiseen asetyyppi ei vaikuta. Pienoispistooli tuottaa hieman pienoiskivääriä suuremman melupäästön. Nikulanvuoren ampumaradalle 4.7.2024 tehdyn meluselvityksen mukaan kummallakaan radalla tai asetyypillä ammuttaessa ympäristöluvassa määrätyt ampumamelun raja-arvot eivät ylity. Raja-arvot eivät ylity, vaikka ampuminen tapahtuisi varsinaisen ampumapaikan ja maalialueen välissä olevalta välialueelta maalialuetta kohti. Välialueelta ampuminen mahdollistaa radan monipuolisemman käytön eri ampumalajien harjoittelussa.

Melu

7. Ammunnan aiheuttama melutaso ei saa ylittää A-painotettuna enimmäistasona impulssiakavakiolla (LA_{Imax}) määritettynä melutasoa 65 dB ympäristön asumiseen käytettävillä alueilla eikä 60 dB loma-asumiseen käytettävillä alueilla.

Toiminnan aiheuttamaa melutasoa tulee mitata viimeistään vuonna 2019. Mittaukset on tehtävä pätevästi, luotettavasti ja tarkoituksenmukaisin menetelmin. Mittaustulosten perusteella voidaan tarvittaessa antaa melua tai meluntorjuntaa koskevia määräyksiä.

Ehdotus muutokseksi:

7. Ammunnan aiheuttama melutaso ei saa ylittää A-painotettuna enimmäistasona impulssiakavakiolla (LA_{Imax}) määritettynä melutasoa 65 dB ympäristön asumiseen käytettävillä alueilla eikä 60 dB loma-asumiseen käytettävillä alueilla.

[Toiminnan aiheuttamaa melutasoa tulee mitata viimeistään vuonna 2019. Mittaukset on tehtävä pätevästi, luotettavasti ja tarkoituksenmukaisin menetelmin. Mittaustulosten perusteella voidaan tarvittaessa antaa melua tai meluntorjuntaa koskevia määräyksiä.]

Perustelut:

Vaikka Suomessa ampumamelulle säädetty arviointimenettely on sen fyysisen mittaaminen, on sen kuitenkin havaittu olevan ampumatoiminnan suhteen epätarkka arviointikeino. Ohjeistuksen mukaisissa mittausolosuhteissa yksittäisten laukausten pienimpien ja suurimpien äänitasojen ero voi olla jopa 20–30 dB. Mittauksia tehtäessä ainoastaan pitkän mittaussarjan mahdollistaman tilastollisen tuloksen voidaan katsoa edustavan jollakin luotettavuudella melutilannetta pidemmällä ajanjaksolla, mutta riittävän

mittaussarjan toteuttaminen edellyttäisi toistuvia mittauksia eri sääoloissa ja tilanteissa. Näinkin tehtynä pitkäkin mittaussarja voi tuottaa tuloksiin varsin suuren vaihteluvälin. (Puolustusvoimat 2022)

Melumittauksien suuren vaihteluvälin vuoksi mittausta ei voida pitää ensisijaisena tapana arvioida ampumaratamelua. Melun mittaamisen sijaan tietokoneella tehtävien laskennallisten melumallinnusten on havaittu tuottavan luotettavammin pitkän ajan melutilannetta edustavan tuloksen. Laskentamallin tuottamat tulokset vastaavat äänen etenemistä suosivia sääolosuhteita, eli käytännössä heikkoa-kohtalaista myötätuulta radalta altistuvien kohteiden suuntaan. Mallinuksissa huomioidaan paikallisten maastonmuotojen vaikutus melun leviämiseen. (Puolustusvoimat 2022)

Melumallinnus antaa myös paremmat lähtökohdat meluntorjunnan suunnittelulle, mikäli melun ohjearvojen ylityksiä todetaan. Tietokonemallissa voidaan laskea erilaisten meluntorjuntaratkaisuiden vaikutusta melun leviämiseen, mikä ei mittaustulosten perusteella ole samalla tavalla mahdollista. Myös voimassa olevan ympäristöluvan lupamääräyksessä 8 mainitaan mallilaskelma yhtenä keinona toiminnan meluvaikutusten selvittämiseksi.

Nikulanvuoren ampumaradan meluselvitys on toteutettu mallilaskennan avulla 4.7.2024 ja se on hakemuksen liitteenä. Selvityksen mukaan ampumaradan toiminnasta ei aiheudu ympäristöluvassa määrättyjen raja-arvojen ylityksiä. Toiminnan aiheuttama melutaso ei muutu, jos radan toimintaa ei muuteta, joten säännöllinen melun mittaaminen tai mallintaminen ei ole tarpeen. Mikäli esimerkiksi perustetaan uusia lajiratoja tai muutetaan ampumasuuntia, on melumallinnus syytä päivittää.

8. Mikäli toiminnan todetaan aiheuttavan meluhaittaa, ympäristönsuojeluviranomainen voi, jo ennen melumittauksille annettua määräaika, velvoittaa toiminnanharjoittajan selvittämään toiminnan aiheuttamat melutasot melumittauksin tai mallilaskelmin ja tarvittaessa antaa melua tai meluntorjuntaa koskevia määräyksiä.

Ehdotus muutokseksi:

8. Mikäli toiminnan todetaan aiheuttavan meluhaittaa, ympäristönsuojeluviranomainen voi [,jo ennen melumittauksille annettua määräaika,] velvoittaa toiminnanharjoittajan selvittämään toiminnan aiheuttamat melutasot melumittauksin tai mallilaskelmin ja tarvittaessa antaa melua tai meluntorjuntaa koskevia määräyksiä.

Perustelut:

Lupamääräyksessä on viitattu melumittauksille asetettuun määräaikaan, mikä ei ole enää tarpeen, koska meluselvitys on tehty.

Toiminnan lopettaminen

14. Toiminnanharjoittajan on selvittettävä pilaantuneen maaperän ja siinä olevan veden haitta-ainepitoisuudet ja pilaantuneisuuden laajuus, puhdistustarve ja kunnostusvaihtoehdot ja -kustannukset. Tutkimussuunnitelma tulee esittää ympäristönsuojeluviranomaiselle hyväksyttäväksi 30.11.2015 mennessä. Tutkimussuunnitelman mukaiset selvitykset tulee tehdä 31.12.2016 mennessä. Tutkimukset on tehtävä pätevästi, luotettavasti ja tarkoituksenmukaisin menetelmin. Tutkimustulosten perusteella Varsinais-Suomen elinkeino-, liikenne- ja

ympäristökeskus antaa tarvittaessa määräyksiä pilaantuneen maaperän puhdistamisesta ja mahdollisesta jälkitarkkailusta.

Ehdotus muutokseksi:

14. Toiminnan lopettamisen yhteydessä toiminnanharjoittajan on selvitettävä pilaantuneen maaperän [ja siinä olevan veden] haitta-ainepitoisuudet ja pilaantuneisuuden laajuus, puhdistustarve ja kunnostusvaihtoehdot ja -kustannukset. Tutkimussuunnitelma tulee esittää ympäristönsuojeluviranomaiselle hyväksyttäväksi **viimeistään neljä kuukautta ennen toiminnan lopettamista**. Tutkimukset on tehtävä pätevästi, luotettavasti ja tarkoituksenmukaisin menetelmin. Tutkimustulosten perusteella Varsinais-Suomen elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskus antaa tarvittaessa määräyksiä pilaantuneen maaperän puhdistamisesta ja mahdollisesta jälkitarkkailusta.

Perustelut:

Lupamääräys on otsikon ”Toiminnan lopettaminen” alla ja siinä mainitut toimet ovat perusteltuja toiminnan lopettamisen yhteydessä. Kyseinen määräys voidaan pienin muutoksin jättää voimaan koskemaan nimenomaan toiminnan lopettamista. Määräajat muutetaan toiminnan lopettamisajankohtaan sidotuiksi. Lisäksi poistetaan maininta maaperässä olevasta vedestä, koska maininta ei ole tarkoituksenmukainen radalla, joka ei ole pohjavesialueella eikä sillä arvioida olevan pohjavettä. Toiminnassa olevilla ampumaradoilla taustavalliin haitta-ainepitoisuuksien tutkiminen ei ole ympäristöriskien hallitsemisen kannalta olennaista, vaan keskeistä on hallita haitta-aineiden kulkeutumisriskiä rata-alueen ulkopuolelle (Ympäristöministeriö 2014). Taustavalliin on ammuttu ja tullaan ampumaan lyijyä ja antimoniasia sisältäviä luoteja, joten vallissa on kohonneita pitoisuuksia kyseisiä aineita. Kuormituslaskelman perusteella taustavalleissa on yhteensä noin 2,5 tonnia lyijyä. Radalle tehdyn haitta-aineiden hallinnan tarvearvioinnin perusteella ympäristöolosuhteet ja taustavallin kuormitus ovat kuitenkin sellaiset, että haitta-aineiden kulkeutumisriski on erittäin pieni. Maaperän pilaantuneisuuden selvittäminen ja kunnostustarpeen arviointi tulee ajankohtaiseksi toiminnan lopettamisen yhteydessä. Radan käytön seurannasta on annettu lupamääräys 10. Ampumaradalle toteutetun haitta-aineiden hallinnan tarvearvioinnin perusteella toiminnan tarkkailuksi riittää lupamääräyksessä 10. mainitut asiat, koska radan ympäristöriski on hyvin pieni.

Asian käsittely

Tiedottaminen

Hakemuksesta on ympäristönsuojelulain 44 §:n mukaisesti tiedotettu kuuluttamalla siitä 20.1.-18.2.2025 Naantalin kaupungin internetsivuilla. Kuulutus on julkaistu Rannikkoseutu-lehdessä 24.1.2025. Hakemusta koskevat asiakirjat ovat olleet nähtävillä Naantalin kaupungin internetsivuilla kuulutusajan. Hakemuksesta on lisäksi erikseen annettu tieto niille asianosaisille, joita asia erityisesti koskee.

Lausunnot

Hakemuksesta on ympäristönsuojelulain 42 §:n mukaisesti pyydetty lausunto Naantalin kaupungin terveydensuojeluviranomaiselta, Naantalin kaupungin kaavoitukselta ja Lounais-Suomen poliisilaitokselta. Naantalin kaupungin kaavoitus ei jättänyt asiasta lausuntoa.

Naantalin kaupungin terveydensuojeluviranomainen (Raisin kaupungin terveysvalvontajaosto, 11.2.2025 § 7) on antanut seuraavan lausunnon:

Hakemuksen perusteella ympäristöluvan muutoksille ei ole terveydensuojelullista estettä. Hakemuksen mukainen toiminta ei asianmukaisesti hoidettuna ja normaalitoiminnassa aiheuta terveydensuojelulaissa ja -asetuksessa tarkoitettua terveyshaittaa.

Lounais-Suomen poliisilaitos on antanut seuraavan lausunnon (17.2.2025):

Poliisilaitos toteaa lupamääräyksen 1 osalta, ettei ampumiselle välialueelta ampumapaikkojen lisäksi ole estettä, kun ampuminen suoritetaan turvallisesti ratamerkintöjen sisällä. Muilta osin poliisilaitoksella ei ole huomautettavaa muutoshakemukseen. Lounais-Suomen poliisilaitos on suorittanut Nikulanvuoren ampumaradan tarkastuksen 17.4.2024. Poliisilaitos antoi tarkastuspöytäkirjassa POL-2023-2118 lueteltuja määräaikana tehtäviä korjaustoimenpiteitä, jotka eivät kuitenkaan estäneet ampumaradan käytön jatkamista normaalisti.

Muistutukset ja mielipiteet

Muistutuksia ja mielipiteitä ei jätetty määräaikaan mennessä.

Vastine

Hakijalle on varattu mahdollisuus vastineenantoon annettujen lausuntojen johdosta. Luvanhakija on ilmoittanut 17.3.2025, ettei sillä ole tarvetta antaa lausunnoista vastinetta, sillä lausunnoissa ei tuotu esiin sellaisia seikkoja, jotka vaatisivat vastineen antamista. Luvanhakija on ilmoittanut 16.3.2025 vastineenaan, että ympäristöluvan voi siirtää Naantalin ampumaratayhdistys ry:n nimiin. Luvanhakija on jo aiemmin pyytänyt Naantalin kaupunkia siirtämään myös maankäyttösopimuksen tälle yhdistykselle.

Neuvottelut ja tarkastuskäynnit

Kiinteistöllä on suoritettu tarkastus ja hakemuksesta käyty neuvottelu 5.11.2024. Neuvottelumuistio on liitetty muutoslupahakemusasiakirjoihin.

Ratkaisuvalta

Hallintosääntö § 26

Esittelijä

Ympäristöpäällikkö

Päätösehdotus

Ympäristö- ja rakennuslautakunnan ratkaisu

Naantalin kaupungin ympäristö- ja rakennuslautakunta myöntää Naantalin Ampumaratayhdistys ry:lle ympäristöluvan hakemuksen mukaiselle toiminnan muutokselle. Samalla voimassa olevan Naantalin kaupungin kaavoitus- ja ympäristölautakunnan 23.4.2015 § 37 myöntämän ympäristölupapäätöksen lupamääräyksiä 1, 7, 8, 9 ja 14 muutetaan (muutokset *kursiivilla*, poistetut kohdat hakasulkeissa [...]) sekä lisätään lupamääräys 12a. Samalla voimassa oleva Naantalin kaavoitus- ja ympäristölautakunnan 23.4.2015 § 37 myöntämä ympäristölupapäätös siirretään Naantalin Ampumaratayhdistys ry:n nimiin. Toimintaa on harjoitettava hakemuksessa esitetyllä tavalla jäljempänä esitettyjen lupamääräysten mukaisesti. Muilta

osin Naantalin kaupungin kaavoitus- ja ympäristölautakunnan 23.4.2015 § 37 myöntämää ympäristölupapäätöstä on edelleen noudatettava.

Lupamääräykset

Toiminta

1. Ampumaradalla voidaan ampua .22 kaliiperisilla tai sitä pienemmillä aseilla. *Ampumaradalla on 50 metrin ja 25 metrin radat. Ampuminen voi tapahtua varsinaisten ampumapaikkojen lisäksi välialueelta, mutta ampumasuunnan tulee olla taustavallia kohti.*

Melu

7. Ammunnan aiheuttama melutaso ei saa ylittää A-painotettuna enimmäistasona impulssiakavakiolla (LAImax) määritettynä melutasoa 65 dB ympäristön asumiseen käytettävillä alueilla eikä 60 dB loma-asumiseen käytettävillä alueilla.

[Toiminnan aiheuttamaa melutasoa tulee mitata viimeistään vuonna 2019. Mittaukset on tehtävä pätevästi, luotettavasti ja tarkoituksenmukaisin menetelmin. Mittaustulosten perusteella voidaan tarvittaessa antaa melua tai meluntorjuntaa koskevia määräyksiä.]

8. Mikäli toiminnan todetaan aiheuttavan meluhaittaa, ympäristönsuojeluviranomainen voi [,jo ennen melumittauksille annettua määräaika,] velvoittaa toiminnanharjoittajan selvittämään toiminnan aiheuttamat melutasot melumittauksin tai mallilaskelmin ja tarvittaessa antaa melua tai meluntorjuntaa koskevia määräyksiä.

9. Toiminnan yhteydessä syntyneet jätteet on kerättävä ja käsiteltävä siten, ettei niiden käsittelystä tai varastoinnista aiheudu haittaa terveydelle tai ympäristölle. *Ampumaratalue on siivottava hylsyistä jokaisen käyttökerran jälkeen.* Lajiltaan ja laadultaan erilaiset jätteet on kerättävä ja pidettävä toisistaan erillään. Alueella tulee olla jäteastiat jätteen keräystä varten. Hyötykäyttöön soveltuvat jätteet on kerättävä ja toimitettava hyödynnettäväksi asianmukaiseen käsittelyyn. Jätteet on toimitettava pois alueelta vähintään kerran vuodessa.

12.a. Kun ampumahiihtotauluja uusitaan, tulee tilalle asentaa luodit kerääviä taululaitteita.

Toiminnan lopettaminen

14. Toiminnan lopettamisen yhteydessä toiminnanharjoittajan on selvitettävä pilaantuneen maaperän [ja siinä olevan veden] haitta-ainepitoisuudet ja pilaantuneisuuden laajuus, puhdistustarve ja kunnostusvaihtoehdot ja -kustannukset. Tutkimussuunnitelma tulee esittää ympäristönsuojeluviranomaiselle hyväksyttäväksi *viimeistään kuusi kuukautta ennen toiminnan lopettamista.* [Tutkimussuunnitelman mukaiset selvitykset tulee tehdä 31.12.2016 mennessä.]

Tutkimukset on tehtävä pätevästi, luotettavasti ja tarkoituksenmukaisin menetelmin. Tutkimustulosten perusteella Varsinais-Suomen elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskus antaa tarvittaessa määräyksiä pilaantuneen maaperän puhdistamisesta ja mahdollisesta jälkitarkkailusta.

Päätöksen täytäntöönpano

Lainvoimaisuus

Päätös on lainvoimainen valitusajan päätyttyä, jos päätökseen ei haeta muutosta valittamalla (Ympäristönsuojelulaki 198 §).

Perustelut

Ratkaisun perustelut

Hakemus koskee olemassa olevan toiminnan olennaista muuttamista. Muutoksen myötä pienoiskivääriammunnan lisäksi myös pienoispistooliampunta on mahdollista 50 m radalla, ampuminen ampumapaikkojen lisäksi myös välialueelta on mahdollista, ja vaaditut melumittaukset voidaan korvata mallilaskennalla. Päätöksellä selkeytetään myös toiminnan lopettamista koskevaa määräystä. Tämän ja 23.4.2015 § 37 annetun päätöksen mukaisesti harjoitettuna toiminta täyttää ympäristönsuojelulain 49 §:n mukaiset edellytykset luvan myöntämiselle.

Haetusta toiminnan muutoksesta (sisältäen 50 m radan muutoksen arvioinnin ja välialueelta ampumisen vaikutusten arvioinnin) on laadittu ympäristömeluselvitys mallilaskennan avulla (HMMT Partners Oy: Ympäristömeluselvitys 2024, Nikulanvuoren ampumarata, Naantali, H02-0095-01). Melumallinnuksen mukaan Nikulanvuoren ampumaradan eri lajiratojen A1-enimmäisäänitaso LA_{max} ei ylitä vakituiseen asumiseen käytettävien alueiden raja-arvoa 65 dB eikä loma-asumiseen käytettävien alueiden raja-arvoa 60 dB lähimmillä alueilla tai yksittäisillä kohteilla. Raja-arvot ovat yhtenevät Valtioneuvoston päätöksen 52/1997 ampumaratojen aiheuttaman melutason ohjearvoista mukaisten ohjearvojen kanssa.

Toimittaessa hakemuksessa annettujen tietojen ja tämän päätöksen sekä Naantalin kaavoitus- ja ympäristölautakunnan myöntämän ympäristölupapäätöksen 23.4.2015 § 37 mukaisesti, ampumaradan toiminnasta ei voida katsoa nykytietämyksen mukaan aiheutuvan haetun toiminnan muutoksenkaan myötä terveyshaittaa, merkittävää muuta ympäristön pilaantumista tai sen vaaraa, maaperän tai pohjaveden pilaantumista, erityistä luonnonolosuhteiden huonontumista, vedenhankinnan tai yleiseltä kannalta tärkeän muun käyttömahdollisuuden vaarantumista toiminnan vaikutusalueella eikä eräistä naapuruussuhteista annetussa laissa tarkoitettua kohtuutonta räsitystä.

Lupamääräysten perustelut

Lupamääräys 1

Välialueelta ampumisen ja 50 metrin radalla tapahtuvan pienoispistooliammunnan meluvaikutukset on mallinnettu, eikä mallinnuksen perusteella estettä toiminnan muutokselle ole. Toiminnan muutos edellyttää jatkossa kuitenkin huolellisuutta välialueen puhtaana pidossa ja siivouksessa, jotta alueen ympäristökuormitus ei kasva merkittävästi nykyiseltään. Tämän huomioimiseksi on tehty muutos lupamääräykseen 9.

Lupamääräys 7

Melumittauksille asetettu määräaika ei ole enää tarpeen hakemukseen liitetyn ympäristömeluselvityksen valmistuttua. Melumallinnuksella saadaan yksittäisiä melumittauksia kattavampi kuva toiminnan aiheuttamasta melutilanteesta alueen ympäristössä.

Lupamääräys 8

Määräys on jatkossakin tarpeen valvonnallisista syistä. Viittaus määräaikaan ei kuitenkaan ole enää tarpeen. Mikäli toiminnassa tapahtuu olennaisia muutoksia, voi melumallinnus olla tarpeen uusia.

Lupamääräys 9

Toiminnan muutos edellyttää jatkossa huolellisuutta välialueen puhtaana pidossa ja siivouksessa, jotta alueen ympäristökuormitus ei kasva merkittävästi nykyiseltään. Toiminnanharjoittajan mukaan hylsyjen keräämistä tehdään joka ampumatapahtuman jälkeen ampumapaikoilta ja välialueelta, mutta kaikkea ei saada kerättyä pois. Välialueella ei ole tehty maaperän suojaustoimenpiteitä. Mahdolliset hylsyjen aiheuttamat päästöt maaperään tulee minimoida toiminnan aikana joka ampumatapahtuman jälkeisellä hylsyjen keräämisellä.

Lupamääräys 12a

Luodit keräävillä taululaitteilla voidaan vähentää luotien aiheuttamaa kuormitusta maaperässä.

Lupamääräys 14

Toiminnan lopettamismääräys on muutettu vastaamaan todellista lopettamistilannetta ja -ajankohtaa ampumaratatoiminnan jatkuessa toistaiseksi edelleen samalla alueella.

Päätöksen voimassaolo

Luvan voimassaolo

Tämä päätös on voimassa toistaiseksi.

Toiminnan olennaiseen laajentamiseen tai muuttamiseen on oltava lupa.

Lupaa ankaramman asetuksen noudattaminen

Jos valtioneuvoston asetuksella annetaan tämän luvan määräystä ankarampia säännöksiä tai luvasta poikkeavia säännöksiä luvan voimassaolosta tai tarkistamisesta, asetusta on luvan estämättä noudatettava (Ympäristönsuojelulaki 70 §).

Sovelletut säännökset

- Ympäristönsuojelulaki (527/2014) 6–8, 12, 14, 15, 16, 17, 20, 27, 29, 34, 42-44, 48, 49, 52, 53, 62, 70, 83, 85, 87, 135, 142, 190, 191, 198, 209 §.
- Valtioneuvoston asetus ympäristönsuojelusta (713/2014) 2, 8, 11-15, 20 §.
- Laki eräistä naapuruussuhteista (26/1920) 17 §.
- Valtioneuvoston päätös ampumaratojen aiheuttaman melutason ohjearvoista (52/1997).

Käsittelymaksu

Käsittelymaksu on 1 117,50 euroa.

Asian käsittelystä peritään maksu, joka määräytyy Naantalin kaupunginhallituksen 4.10.2021 § 393 vahvistaman kunnan ympäristönsuojeluviranomaisen taksan 3.1 ja 5.2 §:n mukaisesti.

Tiedottaminen

Päätös

Naantalin Ampumaratayhdistys ry
Raision kaupungin terveysvalvontajaosto
Lounais-Suomen poliisilaitos
Varsinais-Suomen Elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskus

Päätöksestä tiedottaminen

Asianosaiset kuulemislistan mukaisesti

Naantalin kaupungin ympäristönsuojeluviranomainen ilmoittaa päätöksestä julkaisemalla kuulutuksen ja päätöksen Naantalin kaupungin internetsivuilla osoitteessa www.naantali.fi. Päätöksen antamisesta ilmoitetaan lisäksi Rannikkoseutu-lehdessä.

Päätöksen antaminen

Päätöksen antopäivä on 3.6.2025.

Muutoksenhaku

Päätökseen saa hakea muutosta Vaasan hallinto-oikeudelta valittamalla. Asian käsittelystä perittävästä maksusta valitetaan samassa järjestyksessä kuin pääasiasta. Muutoksenhakuohje on pöytäkirjan liitteenä.