

Valoo Oy:n oikaisuvaatimus kaivuulupamaksulaskuista nro 260063, 260067 ja 260078

Tekninen lautakunta 01.10.2026
898/02.09.00/2026

Valmistelija

Kaupunginjuristi Turo Järvinen

Yhdyskuntatekniikan päällikkö on päätöksillään 3.10.2025 § 138, 11.11.2025 § 151, 16.3.2026 § 28 ja 30.4.2026 § 72 myöntänyt kaivuuluvat Valoo Länsi-Suomi Oy:n tämän hakemuksien mukaisesti Rymättylän keskustan alueelle, Taattistenjärventien alueelle, Kultarannan alueelle sekä Orvokkikadulle.

Päätöksissä on ilmoitettu, että Kaivuluvasta tullaan perimään maksu työstä vastaavalta liittein (Kaivumaksu -taksa 5.3.2025) mukaisin perustein. Alueet on katsottu kuuluvaksi maksuluokkaan B.

Valoo Länsi-Suomi Oy on kesän 2026 aikana toimittanut kaupungille oikaisuvaatimukset kaivulupapäätösmaksuista toteutuneen urakka-ajan ja -alueen pinta-alan perusteella veloitetuista taksan mukaisista laskuista reklamoiden laskujen olevan kohtuuttomia ja siten kadun ja eräiden yleisten alueiden kunnossa- ja puhtaanapidosta annetun lain 14b §:n vastaisia seuraavasti:

"Reklamoin otsikon laskun, kaivulupamaksu kokonaiskustannuksista on mielestämme kohtuuttoman suuri. Haluamme korostaa kaivantoja ei pidetä useita päiviä avoimena, pyrimme peittämään kadun reunat samantien, jotta liikenteen kulku ei häiriinny. Sen seurauksena katsomme, että yhtäjaksoisesti alueelle varattu lupamaksu ei täytä yhtäjaksoisesti >60m2/vrk.

Lain kadun ja eräiden yleisten alueiden kunnossa- ja puhtaanapidosta (669/1978, muutoksineen) (jäljempänä "Laki") 14 b §:n 3 momentin mukaan:

Kunta voi periä aikaan, alueen laajuuteen ja alueen keskeisyyteen perustuvan kohtuullisen maksun alueen tilapäisestä käytämisestä 14 a §:ssä tarkoitetulla tavalla työmaana, jos alue rajataan pois yleisestä käytöstä. Maksu peritään yhden työmaan osalta vain kerran. Maksua ei peritä, jos työ tehdään kunnan suorittaman kadun rakentamiseen liittyvän muun työn yhteydessä. Maksua ei peritä siltä ajalta, jonka alue on työmaana työstä vastaavasta riippumattomasta syystä, jota ei voida ennakoida.

Lain esitöiden (HE 281/2004 vp) mukaan Lain 14 b §:n 3 momentissa tarkoitettu maksu perustuu kadun ja yleisen alueen tilapäiseen sulkemiseen pois yleisestä käytöstä. Lain esitöiden mukaan maksun on oltava määrältään kohtuullinen ja sen perusteena on kadun tilapäiseen käyttämiseen työmaana tarvittava aika, rajatun alueen laajuus ja alueen keskeisyys.

Lain esitöissä kuvattavilla tavoilla pyritään siihen, että kadun tilapäisestä rajaamisesta työmaaksi perittävä maksu olisi hyvin kohtuullinen ja ohjaisi töiden yhteensovittamiseen, yhteisten kaapelikanavien toteuttamiseen ja

parantaisi katujen esteettömyyttä ja viihtyisyyttä jalankulkijoiden, erityisesti liikuntaesteisten, sekä katuja käyttävän elinkeinoelämän tarpeiden kannalta. Maksut olisivat myös valtioneuvoston 29.1.2004 hyväksymän laajakaistastrategian edellyttämällä tavalla kohtuullisia, eikä niillä estettäisi tietoyhteiskunnan kehittämistä.”

Oikaisuvaatimus (reklamaatio) ja sitä koskeva sähköpostikirjeenvaihto on liitteenä.

Liite 1, tekninen lautakunta 1.10.2026

Kuntalain 134 §:n mukaisen oikaisuvaatimuksen voi tehdä tarkoituksenmukaisuusperusteella ja laillisuusperusteella. Valoo Länsi-Suomi Oy on oikaisuvaatimuksissaan väittänyt laskujen kaivumaksuja kohtuuttomiksi ja siten kadun ja eräiden yleisten alueiden kunnossa- ja puhtaanapidosta annetun lain 14 b §:n vastaisiksi. Oikaisuvaatimuksen käsittelyn yhteydessä on tutkittava, ovatko kaivuluvan maksuperusteet kohtuullisia ja täyttäisivät siten lain vaatimuksen.

Kaivulupataksa on hyväksytty teknisessä lautakunnassa 13.3.2025 § 30 ja on ollut voimassa siitä lukien. Naantalın, Raision ja Turun yhteisesti valmisteleva taksarakenne noudattelee pitkälti Turussa voimassa olevaa taksaa siten, että kukin kaupunki voi itse määritellä maksuluokkien määrän ja euromääräiset maksut omien tarpeidensa perusteella. Kadun ja muun yleisen alueen kaivumaksun hinnoitteluperusteena on kuitenkin jokaisessa kunnassa työmaan kesto, laajuus ja sijainnin keskeisyys. Maksut määräytyvät liitteessä esitettyjen maksuluokkien perusteella. Taksan mukainen käsittely- ja valvontamaksu sisältää hakemuksen käsittelyn sekä aloitus- ja vastaanottokatselmuksen. Muista tarvittavista valvontakäynneistä kohteessa laskutetaan erikseen käynnin syystä riippuen. Kaivulupataksa on yleisesti nähtävillä Naantalın kaupungin verkkosivuilla.

Oheismateriaali: Kaivumaksutaksa 5.3.2025

Kunkin oikaisuvaatimuksen tarkoittaman kaivulupamaksulaskun tarkoittaman kaivuluvan käsittely- ja valvontamaksu on taksan mukaisesti 300 euroa / kaivulupapäätös. Euromäärältään taksan käsittely- ja valvontamaksu vastaa itse lupahakemuksen käsittelystä sekä kaivuun urakan aloitus- ja vastaanottokatselmusten suorittamisesta aiheutuvaa työtä ja viranhaltijan ajankäyttöä eikä kyseistä maksua voida pitää määrältään kohtuuttomana.

Rymättylän keskustan alueen kaivuutyöt on aloitettu 3.10.2025, keskeytetty talvikaudeksi 3.12.2025 – 29.3.2026 ja jatkettu jälleen 30.3.2026 sekä katselmoitu valmiiksi / vastaanotetuksi 2.6.2026, josta työajaksi muodostuu 127 vuorokautta. Hakemuksen mukainen kaivuualue/-matka on ollut 3600 metriä (3,6 km), joka taksan mukaan on $1\text{m} = 1\text{m}^2$ kaivuupinta-alana seuraavasti: ”Alueen käyttömaksun laajuus on se alue, jolle kaivuulupa haetaan kokonaisuudessaan, ei esim. kerrallaan auki oleva kaivannon pinta-ala. Laajoissa kaapelityömaissa alueen koko lasketaan 1,0 m leveänä alueena.”

Kaivuluvan pinta-ala on siten ollut 3600 m^2 eli taksan hintaluokassa B yli 240 m^2 kaivuut, josta neliömetrikohtainen yksikköhinta per vuorokausi maksuluokassa B on $30\text{ € / vrk} + 0,05\text{ €/m}^2\text{/vrk}^*$. Tähti (*) tarkoittaa, että yli 240 m^2 kokoisissa työmaissa peritään suurimman alueen maksua ja lisäksi neliökohtaista maksua työmaan 240 m^2 ylittäviltä osilta. Vuorokausikohtaista kiinteään maksua 30 €/vrk taikka yksikkökohtaista

suurimpien kaivualueiden neliökohtaista maksua 0,05 €/m²/vrk ei voida pitää kohtuuttomina.

Sen sijaan Rymättylän keskusta alueen aktiivinen kaivuutyö on kestänyt noin 4,25 kuukautta lokakuun 2025 – kesäkuun alun 2026 aikana. Pitkä kaivuu-aika ei ole kaupungin vaikutettavissa oleva seikka eikä kaivulupamaksua ole laskutettu kaivuu-urakan pysähdyksissä olon ajalta 3.12.2025 – 29.3.2026. Taksan mukaan ”käyttömaksua peritään kaivuuluvasta ilmoitetusta aloitusajankohdasta alkaen ja se lopetetaan, kunnes työ on hyväksytysti vastaanotettu kaupungin edustajan kanssa pidettävässä loppukatselmuksessa. Käyttömaksun aluetta on mahdollista työn edetessä pienentää osavastaanotolla, jos alueen osa on viimeistely loppukatselmuskuntoon.”

Edelleen taksassa määrätään, että ”yhteiskaivuuna tehtävät työt eri toimijoiden kesken: Alueen käyttömaksu -50 %, maksu peritään yhden työmaan osalta vain kerran, vaikka samalla kertaa voidaan asentaa eri toimijoiden johtoja samaan kaivantoon, eri toimijat ilmoitettava hakemuksessa, yhteiskaivuussa työstä vastaavana voi olla kuitenkin vain yksi taho.”

Rymättylän keskustan alueen toteutunut kaivumaksu on siten 30 €/vrk x 127 vrk + 0,05 €/m² x (3600m² - 240m²)/vrk x 127 vrk eli 3810 € + 21 336 €, josta on taksan mukaisesti tehty -50 % alennus (- 12 573 €), kun kaivuu on toteutettu yhteiskaivuuna Valokuitusen kanssa. Yhteissumma lisättyinä lupamaksulla 300 € siten ollut 12 873 euroa (300 € + 12 573 €).

Vastaavalla tavalla Taattistenjärventien alueen kaivuu-aika on ollut 9.3. – 2.6.2026 eli 86 vuorokautta ja kaivuumatka/-ala hakemuksen mukaisesti toteutuneena 700 metriä (=m²) taksan hintaluokassa B yli 240 m² kaivuut, josta neliömetrikohtainen yksikköhinta per vuorokausi maksuluokassa B on 30 €/vrk + 0,05 €/m²/vrk. Aluemaksuksi on muodostunut siten 30 vrk x 86vrk + 0,05 €/vrk x (700m² - 240m²) x 86 vrk eli 2580,00 € + 1978,00 €, yhteensä aluemaksu 4558,00 € lisättyinä käsittely- ja valvontamaksulla 300 €.

Edelleen Kultarannan alueen aluemaksuksi on muodostunut ajalta 16.3. – 16.7.2026 (123 vrk) ja pinta-alalta 3688 m² 30 €/vrk x 123 vrk + 0,05 €/vrk x (3688m² - 240m²) x 123 vrk eli yhteensä 25 195,20 € lisättyinä € lisättyinä käsittely- ja valvontamaksulla 300 €.

Orvokkikadun kaivulupamaksuksi on muodostunut yhden (1) vuorokauden (8.5.2026) kestolla ja 15 m²:n pinta-alalla (alle 60 m²; 10 €/vrk) aluemaksulla 10 € sekä käsittely- ja valvontamaksulla 300 € yhteensä 310 €.

Hallituksen esityksen HE 281/2004 kadun ja eräiden yleisten alueiden kunnossa- ja puhtaanapidosta annetun lain muuttamiseksi yksityiskohtaisissa perusteluissa todetaan, että *pykälän 3 momentissa tarkoitettu maksu perustuu kadun ja yleisen alueen tilapäiseen sulkemiseen pois yleisestä käytöstä. Maksun tavoitteena on katujen ja yleisten alueiden pysyminen niille varatussa yleisessä käytössä, kaivantojen lyhyt aukioloaika ja töiden yhteensovittaminen. Maksun on oltava määrältään kohtuullinen ja sen perusteena on kadun tilapäiseen käyttämiseen työmaana tarvittava aika, rajatun alueen laajuus ja alueen keskeisyys.*

Kaikilla näillä tavoilla pyritään siihen, että kadun tilapäisestä rajaamisesta työmaaksi perittävä maksu olisi hyvin kohtuullinen ja ohjaisi töiden

yhteensovittamiseen, yhteisten kaapelikanavien toteuttamiseen ja parantaisi katujen esteettömyyttä ja viihtyisyyttä jalankulkijoiden, erityisesti liikuntaesteisten, sekä katuja käyttävän elinkeinoelämän tarpeiden kannalta.

Edellä selostetuin perustein Naantalin kaupungin kaivuunmaksutaksa 5.3.2025 ja sen yksikkökohtaiset maksut ovat juurikin kadun ja eräiden yleisten alueiden kunnossa- ja puhtaanapidosta annetun lain 14 b §:n sekä sitä koskevan hallituksen esityksen perustelujen mukaisia ja kohtuullisia ohjaten toimijoita yhteiskaivuihin ja vähentäen keskeytyksessä olleen työmaa-ajan kaivulupamaksusta. Taksan mukaisesti laaditut, oikaisuvaatimuksen kohteena olevat laskut eivät siten ole kohtuuttomia. Kaivulupapäätöksiin mukaisista lupamaksulaskuista on havaittavissa, että suurimmat vaikutukset lupamaksuun on haetun luvan työmaa-/kaivualueen laajuus (kuitukaapelikaivuissa pituus m = pinta-ala m²) sekä kaivuutyön kesto vuorokausissa haetun aloituspäivän ja vastaanottokatselmuksen pitämisen välillä. Työmaan laajuus, kesto ja mahdollinen toteutus yhdessä toisen operaattorin kanssa ovat yksin luvanhakijan ja urakoitsijan vaikutusmahdollisuuksien piirissä, mutta nimenomaisesti lain ja sen esitöissä todetun mukaisesti taksassa huomioon otettavia lupamaksuperusteita kannustaen toimijaa mahdollisimman suppeisiin ja lyhyisiin käyttökatoihin katujen ja yleisten alueiden käytössä. Lupien hakijan toimintamalli on ollut niin, että kaivuun jälkeen viimeistelytyöt tehdään myöhemmin, jolloin kesto pitenee ja haitat säilyvät kadun käyttäjillä sekä taksan aluemaksu kaivuuvuorokausina juoksee.

Kadun ja eräiden yleisten alueiden kunnossa- ja puhtaanapidosta annetun lain ja sen 14b §:n tavoitteeksi tai tarkoitukseksi, saatikka hengen mukaiseksi, ei toisaalta voida katsoa olevan kustannuksitta tai seuraamuksitta pitkäkestoisten sekä laajojen katujen ja yleisten alueiden kaivuutyömaiden ylläpitäminen, koska kaivuutyömaasta aiheutuu aina haittaa alueen esteettömyydelle, kulkijoille sekä käyttäjille alueen tai kulkuyhteyden ollessa poissa käytöstä taikka tilapäisjärjestelyjen varassa. Hallituksen esityksen HE 281/2004 yksityiskohtaisissa perusteluissa kaivumaksusta todetun perusteella ei Naantalin kaupungin kaivumaksutaksa ole myöskään epätarkoituksenmukainen.

Laskut nro 260063, 260067 ja 260078 on liitteenä.

Liite 2, tekninen lautakunta 1.10.2026

Oheismateriaali: Laskelmat kohteittain kaivulupamaksuista

Ratkaisuvalta

Kuntalaki § 134

Esittelijä

Tekninen johtaja

Päätösehdotus

Tekninen lautakunta päättää hylätä Valoo Länsi-Suomi Oy:n oikaisuvaatimukset kaivuulupamaksulaskuista nro 260063, 260067 ja 260078 ja pysyttää lupamaksulaskut taksan mukaisina voimassa.

Päätös