Määräyksen antaminen ja juoksevan uhkasakon asettaminen; kunnan järjestämään jätteenkuljetukseen liittyminen

Ympäristö- ja rakennuslautakunta 16.06.2026 § 37

1034/14.06.01/2025

Valmistelija Ympäristönsuojelutarkastaja Tiina Kemppi

Asia

Hallintopakon asettaminen kunnan järjestämään jätteenkuljetukseen liittymiseksi sekajätteen keräyksen osalta.

Velvoitettava

Kiinteistön
(myöhemmin "asianosainen").

Asian vireilletulo

Naantalin kaupungin ympäristönsuojelu on saanut Lounais-Suomen jätehuoltolautakunnan jätehuoltoasiamieheltä tiedoksi ja mahdollisia toimenpiteitä varten tiedot kiinteistön : jätteenkuljetuksen tilanteesta 13.8.2025. Tietojen mukaan kiinteistöllä ei ole jätteenkuljetuksesta sopimusta Lounais-Suomen Jätehuolto Oy:n kanssa. Kiinteistöltä on kesäkuussa 2025 toimitettu jätehuoltolautakunnalle kompostointi-ilmoitus.

Lainsäädännön vaatimukset asian osalta

Jätelain (646/2011) 32 §:n mukaan kunnan on järjestettävä kotitaloudessa ja vapaa-ajan asunnossa syntyvän jätteen jätehuolto. Kunnan velvollisuus ei koske jätettä, joka toimitetaan jätelain 6 tai 7 luvun mukaisesti tuottajan tai jakelijan järjestämään jätehuoltoon. Kunnan ja pakkausten tuottajan velvollisuudesta järjestää pakkausjätteen kiinteistöittäinen erilliskeräys yhteistoiminnassa säädetään 49 a §:ssä.

Jätelain (646/2011) 36 §:n mukaan kunnan on järjestettävä kiinteistöittäinen jätteenkuljetus, jollei 37 tai 41 §:stä muuta johdu (kunnan järjestämä jätteenkuljetus). Jätteen saa kunnan järjestämässä jätteenkuljetuksessa ottaa kuljetettavakseen vain kunta tai jätteen kuljettaja, joka toimii kunnan lukuun.

Jätelain 41 §:n mukaan kiinteistön haltijan tai muun jätteen haltijan on luovutettava 32 §:n mukaisesti kunnan vastuulle kuuluva jäte alueella järjestettyyn kiinteistöittäiseen jätteenkuljetukseen tai kunnan järjestämään alueelliseen vastaanottopaikkaan.

Kiinteistö sijaitsee alueella, jolla jätehuollon järjestää kunnallinen jätehuoltoyhtiö Lounais-Suomen Jätehuolto Oy.

Asuinkiinteistöjen tulee jätelain 41 §:n ja Lounais-Suomen jätehuoltomääräysten 4 §:n mukaisesti liittyä kiinteistöittäiseen jätteenkuljetukseen.

Jätelain valvontaviranomaisena toimii Naantalissa kaupungin ympäristönsuojeluviranomainen.

Asian aikaisemmat vaiheet

Kirjallinen kehotus sekajätteen keräykseen liittymiseksi 10.10.2025

Naantalin kaupungin ympäristönsuojelusta on lähetetty asianosaiselle kehotus liittää kiinteistö kunnan järjestämään jätteenkuljetukseen sekajätteen keräyksen osalta jätelainsäädännön mukaisesti. Sopimus liittymisestä on kehotettu tekemään Lounais-Suomen Jätehuolto Oy:n kanssa 1.12.2025 mennessä.

Asianosaisen vastaus kehotuskirjeeseen 23.10.2025

Asianosainen on toimittanut Naantalin kaupungin ympäristönsuojelulle vastauksen kehotuskirjeeseen 23.10.2025. Kirjeen mukaan asianosaisella ei ole tarvetta liittyä järjestettyyn jätteenkuljetukseen, koska häneltä ei synny sekajäteastiaan laitettavaa jätettä. Asianosaisen mukaan vanhalle pihalle ei mahdu eikä sovi minkäänlaista nykyaikaista jäteastiaa.

Lounais-Suomen Jätehuolto Oy:n vastaus sekajätteenkeräykseen liittymisen tilanteesta 20.1.2026

Naantalin kaupungin ympäristönsuojelusta on varmistettu kiinteistön liittymisen tilanne kunnan järjestämään sekajätteen keräykseen. Lounais-Suomen Jätehuolto Oy:ltä 20.1.2026 saadun tiedon mukaan kiinteistöä ei ole liitetty kunnan järjestämään jätteenkuljetukseen sekajätteen keräyksen osalta.

Kirjallinen kehotus ja asianosaisen kuuleminen sekajätteen keräykseen liittymiseksi 28.1.2026

Naantalin kaupungin ympäristönsuojelun viranhaltijat ovat lähettäneet asianosaiselle uuden kirjallisen kehotuksen kiinteistön liittämiseksi sekajätteen keräykseen. Samassa yhteydessä on asianosaiselle varattu hallintolain (434/2003) 34 §:n mukaisesti tilaisuus lausua mielipiteensä asiasta ja antaa selitys sellaisista vaatimuksista ja selvityksistä, jotka saattavat vaikuttaa asian ratkaisuun. Liittymistä koskevaksi määräajaksi ja selityksen antamisen määräajaksi on annettu 16.3.2026.

Asianosaisen vastaus kuulemiseen 12.3.2026

Asianosainen on toimittanut ympäristöpäällikölle ja ympäristönsuojelutarkastajalle 12.3.2026 vastaanotetut samansisältöiset vastaukset hallintolain 34 §:n mukaiseen kuulemiseen. Vastineissaan asianosainen toteaa tehneensä vuosien varrella hänelle asiasta lähetettyihin kirjeisiin ja vaatimuksiin selvityksiä (2001, 2002, 2004, 2012, 2013, 2014, 2018, 2020, 2024, 2025) ja saaneensa niistä vastaanottokuittaukset. Asianosainen on ilmoittanut uudistavansa asiaan liittyen hänen aiemmat selvityksensä. Asianosaisen näkemyksen mukaan

selvitykset on hyväksytty, koska niistä ei ole pyydetty lisäselvityksiä. Asianosainen on vastineessaan todennut, että jos hänellä syntyy kaatopaikalle vietävää, hän on valmis maksamaan painon mukaan, ei tyhjästä jäteastiasta, koska hänellä ei ole siihen mitään laitettavaa. Kierrätettävät paperit, lasit, muovit ja metallit hän vie kierrätykseen tai hyödyntää muuten ja kaikki polttokelpoiset polttaa kiinteistön tulipesissä. Vastineen yhteydessä asianosainen on ilmoittanut muista havaitsemistaan asioita, jotka eivät kuulu tämän asian käsittelyyn.

Valvontaviranomaisen vastauskirje asianosaiselle 14.4.2026

Naantalin kaupungin ympäristönsuojelusta on vastattu asianosaiselle hänen kuulemiskirjeisiinsä. Vastauskirjeessä on todettu, että Naantalissa jätehuollon liittymistä koskevassa asiassa valvontaviranomainen on Naantalin kaupungin ympäristönsuojeluviranomainen. Naantalin kaupungin nykyisillä ympäristönsuojelun viranhaltijoilla ei ole tietoa, miksi asia on jäänyt aikaisemmin sillensä.

Ympäristönsuojelun vastauskirjeessä on selvitetty liittymistä koskevaa asiaa vielä lisää. Asian osalta on todettu, että Naantalissa kiinteistön alueella on käytössä kunnan järjestämä kiinteistöittäinen jätteenkuljetus. Lounais-Suomen Jätehuolto Oy on kilpailuttanut asukkaidensa puolesta jätteen kuljetukset koko kunnan alueella ja hoitaa jätehuollon organisoinnin sekä asiakaspalvelun. Jätelain mukaisesti kiinteistöjen, myös vapaa-ajan asuinkiinteistöjen, on liityttävä järjestettyyn jätteenkuljetukseen, jota valvontaviranomainen valvoo. Jätelakiin tehtyjen muutosten myötä viranomaisilla ei ole enää toimivaltaa myöntää vapautusta järjestettyyn jätteenkuljetukseen liittymisestä ja mahdolliset aiemmin myönnetyt vapautukset ovat rauenneet. Mikäli syntyvän sekajätteen määrä on vähäistä, voi sekajäteastian tyhjennysväliä pidentää. Jätehuoltomääräysten mukaisesti tyhjennysvälin voi pisimmillään tilata 16 viikon välein, kun kiinteistöllä erilliskerätään biojäte. Lounais-Suomen jätehuoltomääräysten 20 §:n mukaisesti kiinteistön tulipesissä saa polttaa käsittelemätöntä puujätettä, risuja ja oksia. Paperia ja kartonkia saa polttaa tulipesissä vain vähäisiä määriä sytykkeenä, muutoin jätteiden polttaminen on kiellettyä.

Lisäksi on todettu, että mikäli asianosainen ei liitä kiinteistöään kunnan järjestämään sekajätteen kuljetukseen, asia voidaan viedä Naantalin kaupungin ympäristönsuojeluviranomaisena toimivan ympäristö- ja rakennuslautakunnan päätettäväksi toukokuun kokoukseen liittymistä koskevan määräyksen antamiseksi. Lautakunta voi tehostaa antamaansa määräystä uhkasakkolain (1113/1990) mukaisella sakon uhalla, joka voi olla myös juokseva uhkasakko.

Lounais-Suomen Jätehuolto Oy:n vastaus sekajätteenkeräykseen liittymisen tilanteesta 25.5.2026

Lounais-Suomen Jätehuolto Oy:ltä on tarkistettu, onko kiinteistö jo liitetty kunnan järjestämään sekajätteen keräykseen. Jätehuollolta 25.5.2026 saadun tiedon mukaan kiinteistöä ei ole edelleenkään liitetty kunnan järjestämään sekajätteen keräykseen.

Todetut ympäristö- ja terveyshaitat ja niiden yhteys menettelyyn

Naantalin kaupungin ympäristönsuojelun tietoon ei ole tullut, että kyseessä olevasta asiasta aiheutuisi jätelain 13 §:n mukaista vaaraa tai haittaa.

Esittelijä Ympäristöpäällikkö

Päätösehdotus

Asiassa saatujen selvitysten perusteella ja koska asianosainen ei ole esittänyt pätevää syytä laiminlyönnilleen, Naantalin kaupungin ympäristönsuojeluviranomaisena toimiva ympäristö- ja rakennuslautakunta velvoittaa asianosaisen toimimaan jätelain (646/2011) 41 § pykälän mukaisesti seuraavasti:

Päävelvoite

Asianosaisen tulee liittää kiinteistö kunnan järjestämään sekajätteen keräyksen 60 vuorokauden kuluessa tämän päätöksen tiedoksisaannista. Sopimus liittymisestä tulee tehdä Lounais-Suomen Jätehuolto Oy:n kanssa.

Ympäristönsuojeluviranomainen tarkastaa kiinteistön liittymisen tilanteen sekajätteen keräykseen Lounais-Suomen Jätehuolto Oy:ltä määräajan umpeuduttua.

Tehoste päävelvoitteelle

Ympäristö- ja rakennuslautakunta asettaa päävelvoitteen noudattamisen tehosteeksi juoksevan uhkasakon, jonka kiinteänä peruseränä on viisisataa euroa (500 €), mikäli kiinteistöä ei ole liitetty kunnan järjestämään sekajätteen keräykseen päävelvoitteessa määrätyn määräajan kuluessa. Lisäeränä on kaksikymmentä euroa (20 €) jokaiselta alkavalta kuukaudelta velvoitteen laiminlyönnin jatkuessa asetetun määräajan jälkeen.

Kuuleminen hallintopakon täytäntöönpanosta

Kunnan ympäristönsuojeluviranomainen varaa samalla uhkasakkolain (1113/1990) 22 §:n ja hallintolain (434/2003) 34 §:n mukaisesti asianosaiselle tilaisuuden tulla kuulluksi harkitun päävelvoitteen ja sen tehosteeksi asetetun juoksevan uhkasakon johdosta sekä antaa kirjallinen selitys asian ratkaisemiseen vaikuttavista tekijöistä.

Mahdollinen selitys liitteineen pyydetään toimittamaan Naantalin kaupungin kirjaamoon (kirjaamo@naantali.fi tai PL 43, 21101 Naantali) 60 vuorokauden kuluessa tämän päätöksen tiedoksisaannista. Selityksen antamatta jättäminen ei estä asian käsittelyä.

Ratkaisun perustelut

Jätelain (646/2011) 126 §:n mukaisesti valvontaviranomainen voi kieltää sitä, joka rikkoo tätä lakia taikka sen nojalla annettua asetusta tai määräystä

jatkamasta tai toistamasta säännösten tai määräysten vastaista menettelyä tai määrätä asianosaisen täyttämään muulla tavoin velvollisuutensa.

Jätelain (646/2011) 129 §:n mukaisesti valvontaviranomaisen on tehostettava, jollei se ole ilmeisen tarpeetonta, tämän lain nojalla antamaansa kieltoa tai määräystä uhkasakolla tai uhalla, että tekemättä jätetty toimenpide teetetään laiminlyöjän kustannuksella tai toiminta keskeytetään tai kielletään. Jollei tästä laista muuta johdu, uhkasakkoa, teettämisuhkaa ja keskeyttämisuhkaa koskevaan asiaan sovelletaan muutoin, mitä uhkasakkolaissa (1113/1990) säädetään.

Jätelain (646/2011) 41 §:n ja Lounais-Suomen jätehuoltomääräysten mukaisesti asuinkiinteistöjen tulee liittyä kunnan järjestämään jätteenkuljetuksen. Jätelain muutoksella 452/2004 on poistettu mahdollisuus myöntää niin sanottu vapautus velvollisuudesta liittyä järjestettyyn jätteenkuljetukseen. Hallituksen esityksen 152/2003 perustelumuistion mukaan: "11 § Liittyminen järjestettyyn jätteenkuljetukseen. Pykälään ei enää ehdoteta otettavaksi voimassa olevan pykälän 2 momenttia vastaavaa säännöstä. Kiinteistöllä ei enää olisi mahdollisuutta saada poikkeusta velvollisuudesta liittyä järjestettyyn jätehuoltoon. Vähäinen jätemäärä ja jätteen omatoiminen hyödyntäminen ja käsittely tulisi ottaa nykyistä paremmin huomioon jätemaksuissa, mitä koskevaa lain 29 §:ää ehdotetaan tämän vuoksi muutettavaksi." Lain voimaantuloa koskevissa säännöksissä todetaan lisäksi: "Jätelain 11 §:n 2 momentin nojalla myönnetyt vapautukset järjestettyyn jätteenkuljetukseen liittymisestä ja jätelailla kumotun jätehuoltolain (673/1978) 14 §:n nojalla tehdyt päätökset kiinteistön jättämisestä järjestetyn jätteenkuljetuksen ulkopuolelle lakkaavat olemasta voimassa 1 päivästä tammikuuta 2006 lukien."

Mikäli kiinteistöllä muodostuu vähän sekajätettä, voi jäteastian tyhjennysväliä harventaa Lounais-Suomen jätehuoltomääräysten 26 §:n mukaisesti pisimmillään 16 viikkoon, kun kiinteistöllä erilliskerätään biojäte. Lähekkäin sijaitsevien kiinteistöjen haltijat voivat jätehuoltomääräysten 7 §:n mukaan sopia yhteisen jäteastian käyttämisestä (nk. kimppa). Kimpan osakkaina olevien asuinhuoneistojen tai vapaa-ajan asuntojen etäisyys kimpan keräyspaikasta saa olla korkeintaan yksi kilometri. Tätä etäisyysrajoitusta ei sovelleta, mikäli asuinhuoneisto tai vapaa-ajan asunto ja sen käytössä oleva keräyspaikka sijaitsevat saman yksityistien tai -tiestön varrella.

Jos määrättyä päävelvoitetta ei noudateta asetettuun määräaikaan mennessä, ympäristö- ja rakennuslautakunta voi uhkasakkolain 10 §:n nojalla tuomita uhkasakon maksettavaksi. Uhkasakkolain 22 §:n mukaan asianosaiselle on ennen uhkasakon asettamista ja tuomitsemista koskevan

asian ratkaisemista varattava tilaisuus selityksen antamiseen siten kuin hallintolain (434/2003) 34 §:ssä säädetään.

Määräyksen tehosteeksi asetetun kiinteän peruserän katsotaan olevan kohtuullinen asian luonne huomioiden ja ohjaavan asianosaista liittämään kiinteistönsä kunnan järjestämään jätteenkuljetukseen sekajätteen keräyksen osalta. Lisäerät on määrätty tehostamaan kiinteistön liitämistä järjestettyyn jätteen kuljetukseen. Lisäerien määrässä on huomioitu sekajäteastioiden tyhjennyksestä perittävä jätetaksan mukainen maksu. Pienimpien sekajäteastioiden (120–240 litraa) tyhjennysmaksu on 7,22–9,71 € jäteastian koon mukaan.

Ilmoitusvelvollisuus

Valvontaviranomainen ilmoittaa tästä päätöksestä uhkasakkolain 19 §:n edellyttämällä tavalla Maanmittauslaitokselle, jotta kiinteistöä koskevasta päävelvoitteesta ja sen tehosteeksi asetetusta uhasta tehtäisiin merkintä kiinnityksistä pidettävään rekisteriin.

Sovelletut oikeusohjeet

Jätelaki (646/2011) 13 §, 24, 32 §, 36 §, 41 §, 126 §, 129 §, 137 §
Jätehuoltomääräykset Lounais-Suomessa (Lounais-Suomen jätehuoltolautakunta 30.5.2024 § 17) 1 §, 4 §, 47 §
Uhkasakkolaki (1113/1990) 1 §, 4 §, 6 §, 7 §, 8 §, 9 §, 10 §, 19 §, 22 §, 23 §
Hallintolaki (434/2003) 34 §, 36 §

Maksu

Maksutta

Päätöksestä tiedottaminen

Tiedoksianto asianosaiselle suoritetaan uhkasakkolain edellyttämällä tavalla saantitodistuksella ja tarvittaessa haastemiestä apuna käyttäen.

Ote päätöksestä

Asianosainen
Lounais-Suomen jätehuoltoviranomainen
Lupa- ja valvontavirasto

Muutoksenhaku

Tähän päätökseen saa hakea muutosta valittamalla Turun hallinto-oikeudelta kirjallisella valituksella. Valitusosoitus on päätöksen liitteenä.

Ote pöytäkirjasta

Ympäristö- ja rakennuslautakunta	§ 37	16.06.2026

Liitteet

Valitusosoitus

Päätös

Ympäristöpäällikön päätösehdotus hyväksyttiin.

Asianmukaisesti allekirjoitetusta ja tarkastetusta pöytäkirjasta kirjoitetun otteen oikeaksi todistaa:

Naantalissa 23.06.2026

Sari Virta
hallintosihteeri

Tämä asiakirja on järjestelmäallekirjoitettu. Allekirjoituksen oikeellisuuden voi tarkastaa kirjaamosta. kirjaamo@naantali.fi

Muutoksenhakuohje koskee pykäliä: § 37

Valitusosoitus

Pöytäkirja on pidetty yleisesti nähtävänä kaupungin verkkosivuilla 23.06.2026.

Hallintovalitus

Päätökseen voidaan hakea muutosta kirjallisella valituksella.

Valitusoikeus
Tähän päätökseen saa hakea muutosta se, johon päätös on kohdistettu tai jonka oikeuteen, velvollisuuteen tai etuun päätös välittömästi vaikuttaa ja se, jonka valitusoikeudesta laissa erikseen säädetään. Viranomainen saa hakea muutosta valittamalla myös, jos valittaminen on tarpeen viranomaisen valvottavana olevan yleisen edun vuoksi.

Valitusaika
Valitus on tehtävä 30 päivän päivän kuluessa päätöksen tiedoksisaannista.

Valitus on toimitettava valitusviranomaiselle viimeistään valitusajan viimeisenä päivänä.

Sähköisestä asioinnista viranomaistoiminnassa annetun lain 2 §:n mukaan lakia sovelletaan asian sähköiseen vireillepanoon tuomioistuinasiassa. Lain 11 §:n mukaan viranomaiselle toimitetun sähköisen asiakirjan katsotaan saapuneen määräajassa, jos asiakirja saapuu viimeistään määräajan viimeisen päivän aikana laissa tarkoitetulla tavalla.

Asianosaisen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon sinä päivänä, jona päätös on luovutettu asianosaiselle tai hänen lailliselle edustajalleen. Postitse saantitodistusta vastaan lähetetystä asiakirjasta katsotaan asianosaisen saaneen tiedon saantitodistuksen osoittamana aikana. Käytettäessä todisteellista sähköistä tiedoksiantoa päätös katsotaan annetun tiedoksi, kun asiakirja on noudettu viranomaisen osoittamalta palvelimelta, tietokannasta tai muusta tiedostosta.

Tiedoksisaantipäivää ei lueta valitusaikaan. Jos valitusajan viimeinen päivä on pyhäpäivä, itsenäisyyspäivä, vapunpäivä, joulu- tai juhannusaatto tai arkilauantai, saa valituksen tehdä ensimmäisenä arkipäivänä sen jälkeen.

Valitusviranomainen:

Turun hallinto-oikeus
Postiosoite: PL 32, 20101 Turku
Käyntiosoite: Yliopistonkatu 34, 20100 Turku
Käyntiosoite: Sairashuoneenkatu 2–4, 20100 Turku